

TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ BAŞKANLIĞINA

Aşağıdaki sorularımın **Hazine ve Maliye Bakanı Sayın Mehmet Şimşek** tarafından Anayasa'nın 98'inci ve TBMM İçtüzüğü'nün 96'ncı ve 99'uncu maddeleri uyarınca yazılı olarak yanıtlanmasını arz ederim.

Türkiye sermaye piyasaları son dönemde yatırım fonları, düşük fiili dolaşıma sahip halka açık şirketler ve bu şirketlerle ilişkili olduğu iddia edilen fonlar üzerinden gerçekleşen olağandışı fiyat ve miktar hareketleri nedeniyle ciddi bir güven ve denetim sorunu ile karşı karşıyadır. Buradaki temel mesele yalnızca belirli hisse senetlerinin fiyatlarının yükselip düşmesi değildir. Asıl mesele yurttaşların birikimlerinin emanet edildiği yatırım fonlarının, sermaye piyasalarının sağlıklı fiyat oluşumu işlevini bozacak biçimde kullanılıp kullanılmadığı, düzenleyici kurumların bilinen risklere zamanında müdahale edip etmediği ve küçük yatırımcıların sistematik biçimde yüksek riskin son alıcısı haline getirilip getirilmediğidir.

Nitekim Sermaye Piyasası Kurulu'nun (SPK) 18 Eylül 2026 tarihli açıklamasında 2025 yılının son çeyreğinde özellikle serbest yatırım fonları ve para piyasası fonları aracılığıyla bazı portföy yönetim şirketlerine ait fonların, fiili dolaşım oranı düşük paylarda şirketlerin temel finansal büyüklükleriyle açıklanamayacak fiyat hareketlerine neden olduğunun gözlemlendiği belirtilmiştir. SPK ayrıca bu konunun Hazine ve Maliye Bakanı başkanlığındaki 2 Aralık 2025 tarihli Finansal İstikrar Komitesi toplantısında gündeme geldiğini açıklamıştır. Buna rağmen 2026 yılı Eylül ayında yaşanan gelişmeler sonrasında Tera Portföy Yönetimi A.Ş. ile birlikte toplam yedi portföy yönetim şirketinin TEFAS'ta işlem gören yatırım fonlarına yönelik kapsamlı tedbirler alınmış, bazı fonların tasfiyesine karar verilmiştir. Ayrıca Sermaye Piyasası Kurulu tarafından piyasa dolandırıcılığı şüphesi kapsamında bazı kişiler hakkında suç duyuruları ve işlem yasakları uygulanırken, Tera Grubu ile bağlantılı olduğu belirtilen fonların ve şirketlerin belirli pay piyasalarındaki yoğun pozisyonları da kamuoyunun dikkatine gelmiştir.

Kamuoyuna yansıyan bilgi ve iddialar halka arz süreçlerinde oluşması gereken gerçek yatırımcı talebinin bazı fonlar üzerinden desteklenmiş olabileceği, sonrasında düşük fiili dolaşıma sahip paylarda yoğun alımlar gerçekleştirilerek fiyat ve işlem hacimlerinin olağandışı biçimde yükseltilmiş olabileceği ve söz konusu varlıkların daha sonra yatırım fonları aracılığıyla daha geniş yatırımcı kitlelerine devredilmiş olabileceği yönündedir.

Bu iddiaların doğru olup olmadığı, ancak bağımsız ve kapsamlı bir inceleme sonucunda ortaya konulabilir. Ancak ortada cevaplanması gereken açık bir kamu sorumluluğu bulunmaktadır. Sermaye piyasalarının güvenilirliği, yalnızca borsa endekslerinin yükselmesiyle değil, fiyatların gerçek arz ve talep koşulları içerisinde oluşması, yatırımcıların

eşit bilgiye sahip olması ve kamu otoritelerinin piyasa bozucu faaliyetlere karşı zamanında ve eşit biçimde müdahale etmesiyle mümkündür.

Bu bağlamda;

1. SPK tarafından 16-17 Eylül 2026 tarihlerinde alınan tedbir ve tasfiye kararlarının dayanağını oluşturan denetim raporları hangi tarihlerde hazırlanmış, hangi tarihlerde tamamlanmış ve Kurul karar organının gündemine hangi tarihlerde sunulmuştur? Söz konusu raporlarda tespit edilen riskler daha önce neden kamuoyuna açıklanmamıştır?

2. Bakanlığınızın koordinasyonundaki Finansal İstikrar Komitesi tarafından 2 Aralık 2025 tarihinde gündeme alınan risklerin, 16-17 Eylül 2026 tarihindeki piyasa krizine kadar geçen yaklaşık dokuz aylık sürede neden daha erken ve daha kapsamlı tedbirlerle engellenemediği konusunda Bakanlığınızca hazırlanmış bir değerlendirme veya etki analizi bulunmakta mıdır?

3. SPK tarafından 17 Eylül 2026 tarihinde Tera Portföy, Pusula Portföy, Hedef Portföy, Atlas Portföy, A1 Portföy, Pardus Portföy ve Bulls Portföy tarafından kurulan fonlara yönelik alınan tedbirlerin kapsamı itibarıyla toplam kaç yatırımcı etkilenmiştir ve bu fonların toplam portföy büyüklüğü ne kadardır?

4. Faaliyetleri durdurulan veya tasfiye sürecine alınan fonlarda yer alan varlıkların gerçek piyasa değerlerinin, fonların kamuya açıklanmış net varlık değerleriyle uyumlu olup olmadığı bağımsız biçimde yeniden değerlemeye tabi tutulacak mıdır?

5. Fon portföylerinde bulunan düşük likiditeli veya fiyatının sağlıklı biçimde oluşmadığından şüphe edilen payların tasfiye edilmesi sırasında küçük yatırımcıların uğrayabileceği zararların önlenmesi amacıyla Bakanlığınız tarafından hangi mekanizmalar oluşturulmuştur?

6. Fon yöneticileri veya ilişkili aktörler tarafından yatırım fonlarının gerçek ekonomik değerinin üzerinde fiyatlandırılmış varlıklarla büyütilerek yeni yatırımcıların fona çekildiğinin tespit edilmesi halinde, bu yöntemle elde edilen haksız kazancın geri alınması ve mağdur yatırımcıların zararlarının giderilmesine yönelik mevzuat kapsamında hangi mekanizmalar bulunmaktadır?

7. Tera Holding, Tera Yatırım, Tera Portföy ve bunlarla ilişkili olduğu iddia edilen şirket, fon ve gerçek kişiler hakkında yürütülen idari ve adli incelemelerin toplam sayısı kaçtır? Bunlardan kaç hakkında işlem yasağı, idari para cezası, lisans iptali, suç duyurusu veya diğer yaptırımlar uygulanmıştır?

8. Söz konusu şirket ve fonların yönetim kademelerinde geçmişte veya halen kamu görevinde bulunan, düzenleyici ve denetleyici kurumlarda görev yapmış kişiler bulunmakta mıdır? Varsa bu kişilerin görevleri, görev yaptıkları dönemler ve ilgili finansal kuruluşlarla ilişkileri kamuoyuna açıklanacak mıdır?

9. SPK, Borsa İstanbul, Hazine ve Maliye Bakanlığı, MASAK, TCMB ve diğer ilgili kurumlar arasında bu süreçte gerçekleştirilen bilgi ve veri paylaşımının kapsamı nedir? Şüpheli fon ve hesaplara ilişkin ortak bir risk analizi yapılmış mıdır?

10. Sermaye piyasalarında gerçekleşen işlemlerin yalnızca tek tek hesaplar üzerinden değil, aynı gerçek veya tüzel kişiyle bağlantılı olabilecek hesaplar, fonlar, portföy yönetim şirketleri ve aracı kurumlar arasındaki ekonomik bağlar üzerinden izlenmesini sağlayacak bir “nihai faydalanıcı” analiz sistemi bulunmakta mıdır? Bulunmuyorsa kurulması planlanmakta mıdır?

11. Bakanlığınız, SPK ve Borsa İstanbul tarafından 2025 yılından itibaren tespit edilen veya şüphelenilen piyasa bozucu işlemler sonucunda yatırımcılardan el değiştiren toplam ekonomik değer ne kadardır? Bu işlemlerden sağlandığı değerlendirilen haksız kazancın toplam büyüklüğü hesaplanmış mıdır?

12. Sermaye piyasalarında denetim mekanizmasının ancak ciddi fiyat düşüşleri, fonlardan yoğun para çıkışı ve küçük yatırımcıların mağduriyetinden sonra harekete geçmesini engellemek amacıyla Bakanlığınız tarafından yeni bir erken uyarı ve müdahale sistemi kurulacak mıdır?

13. Bakanlığınız, SPK ve Borsa İstanbul’un bu süreçteki karar, denetim ve müdahale zincirinin bağımsız biçimde incelenmesini hangi kurumun hangi tarihte hangi riski bildiğinin ve hangi tedbiri alıp almadığının kamuoyuna açık bir kronoloji halinde yayımlanmasını sağlayacak mıdır?